

**Uchwała Nr S.O. XI/429-1/1/11**  
**Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Krakowie**  
**z dnia 1 grudnia 2012 roku**

**w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Podegrodzie.**

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych /Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm./, art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych /Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm./ - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

**Przewodniczący: - Józef Zoń**  
**Członkowie: - Bożena Jakubowska**  
**- Marek Lopata**

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

**p o s t a n o w i ł:**

**pozytywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Podegrodzie.**

**UZASADNIENIE**

W dniu 3 listopada 2011 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie - Zespołu Zamiejscowego w Nowym Sączu wpłynął wraz z projektem uchwały budżetowej na 2012 rok, opracowany przez Wójta Gminy Podegrodzie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Po dokonaniu analizy przedłożonego do Regionalnej Izby Obrachunkowej dokumentu, Skład Orzekający uznał, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z uwzględnieniem obowiązujących przepisów prawa, a w szczególności unormowań działu V, rozdziału 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), co uzasadniają poniższe ustalenia.

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z dochowaniem wymogów w zakresie szczegółowości, ustalonej art. 226 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych. Dane zawarte w projekcie, przy uwzględnieniu



przedstawionych objaśnień przyjętych wartości - w ocenie Składu Orzekającego - wydają się być realistyczne. Projekt obejmuje okres roku budżetowego 2012 oraz kolejne lata - do 2017 roku.. Przyjęte wartości dla 2012 r. są spójne w zakresie wyniku finansowego i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów z analogicznymi wielkościami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2012 rok. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Podegrodzie zapewniono przestrzeganie przepisów art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące dla każdego roku nie są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 wyżej powołanej ustawy.

2. W załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zamieszczono wykaz przedsięwzięć, wskazując dla każdego wymienionego przedsięwzięcia dane i limity, o których stanowi art. 226 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Wśród powyższych przedsięwzięć ujęto m.in. programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 powyższej ustawy oraz gwarancje i poręczenia udzielone przez gminę. Kwota wydatków bieżących i majątkowych wynikających z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia, ustalona w wykazie przedsięwzięć wieloletnich, została wyodrębniona w wieloletniej prognozie finansowej (zgodnie z wymogiem art. 226 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych).
3. Projekt wieloletniej prognozy finansowej zawiera prognozę kwoty długu, która została sporządzona na lata 2012-2017. W okresie tym przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych zobowiązań. Z dokumentu tego wynika, że zarówno łączne obciążenie budżetu gminy spłatami długu jak również wysokość długu nie przekracza w poszczególnych latach 2012- 2013, limitów zadłużenia określonych przepisami art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, które na podstawie art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1241 z późn. zm.) zostały utrzymane w mocy do 31 grudnia 2013 roku.  
Możliwość spłaty zadłużenia po roku 2013 zdeterminowana jest natomiast poziomem indywidualnego wskaźnika, o którym mowa w art. 243, z uwzględnieniem art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Przedstawiona przez gminę prognoza kwoty długu wykazuje, że począwszy od 2014 roku roczna wartość obciążeń budżetu spłatą długu, kosztami jego obsługi oraz poręczeniami do planowanych dochodów ogółem budżetu danego roku nie przekracza średniej arytmetycznej - z obliczonych dla bezpośrednio poprzedzających dany rok trzech lat - relacji dochodów bieżących, powiększonych o wpływy uzyskane ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem. Skład Orzekający zauważa przy tym, że indywidualne wskaźniki zadłużenia gminy po 2013 roku zostały aktualnie obliczone w oparciu o prognozowane wielkości dochodów i wydatków bieżących, podczas gdy w przyszłych latach będą one wyliczane na podstawie wielkości



wynikających ze sprawozdań z ostatnich trzech lat, czyli faktycznie wykonanych. Możliwości gminy w zakresie spłaty zobowiązań mogą więc być niższe od obecnie prognozowanych.

4. Zaproponowane w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w przepisach art. 228 ustawy o finansach publicznych, a kwoty zobowiązań nie przekraczają wartości określonych w załączniku obejmującym wykaz przedsięwzięć.
5. W wieloletniej prognozie finansowej zawarto informację o relacji łącznej kwoty przypadających w latach 2011-2013 spłat kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych oraz potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń wraz z odsetkami do planowanych dochodów budżetu ogółem, stosownie do unormowania art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych. Wykazuje ona, że indywidualny wskaźnik Gminy Podegrodzie limitujący poziom przypadających w roku spłat długu do dochodów budżetu kształtuje się na niższym poziomie niż wyznaczony ustawą z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych limit, czyli 15 % dochodów. Zatem przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych ograniczyły możliwości obsługi długu gminy w porównaniu do wyznaczonych poprzednio obowiązującą ustawą.

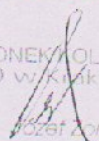
Uwzględniając powyższe, jak również przepis art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił, jak we wstępie.

#### Pouczenie

1. Zgodnie z art. 20 powołanej na wstępie ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Wójtowi Gminy przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Gminę w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM  
RIO w Krakowie



Wojciech Zon